



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Minister van VWS

memo

overleg Tijdelijke wet maatregelen covid-19 met JenV en
BZK

Ten behoeve van uw overleg met uw ambtgenoten van JenV en BZK op woensdag 27 mei a.s. om 9.00 uur, over het concept-voorstel voor de Tijdelijke wet maatregelen covid-19 (meest recente versie van wettekst en algemeen deel van de toelichting bijgevoegd), ontvangt u hierbij het gevraagde advies:

1. Verhouding van het wetsvoorstel tot de 'reguliere' Wpg

Het wetsvoorstel regelt het tijdelijk toevoegen van een hoofdstuk aan de Wet publieke gezondheid (Wpg). In het concept is artikel 58b, tweede lid, nog p.m. gelaten. Daarin was voorgesteld een zgn. voorrangregel op te nemen, die inhield dat het instrumentarium van het nieuwe hoofdstuk gebruikt **moet** worden als dat bruikbaar is.

Advies:

In artikel 58b, tweede lid, geen voorrangregel opnemen, zodat het overige instrumentarium van de Wpg altijd ingezet kan worden, óf minsten overeenkomen met uw ambtgenoten dat er een criterium voor afwijking inkomt, zoals acute noodzaak, lokale bijzondere situatie, oid.

2. Vraagpunten in bijgevoegde vraagpuntennotitie

Beslispunt 1

Beslispunt 2

Beslispunt 3

3. Overige onderwerpen die mee zouden moeten in dit wetsvoorstel

U gaf aan dat er nog vier andere onderwerpen zijn die naar uw mening ook in dit wetsvoorstel meegenomen zouden moeten worden:

A. Basis voor het gebruik van de app en een anti-misbruikbepaling voor de app

**Secretaris Generaal / plv.
Secretaris Generaal**
Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Cluster 2

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 78 34
Postbus 20350
2500 EJ Den Haag
www.njksoverheid.nl

Inlichtingen bij
(10)(2e)
(10)(2e)

Gezondheidsbescherming en
Medische Ethiek

T 070- (10)(2e)
F 070- (10)(2e)
(10)(2e) @minvws.nl

Datum
26 mei 2020

Bijlage(n)
1

Aantal pagina's
3

B. Bepaling op verzoek van m.n. de BES

Artikel 35 regelt de bevoegdheid van de voorzitter van de veiligheidsregio tot het opleggen van een quarantainemaatregel (gelet op artikel 6, vierde lid, van de Wpg is niet de burgemeester, maar de voorzitter van de veiligheidsregio bevoegd). In het eerste lid staan de voorwaarden genoemd, wil een dergelijke maatregel kunnen worden opgelegd. Het bepaalde onder a levert in de praktijk enige onzekerheid op. Zo is de vraag naar voren gekomen en twijfel geuit of het artikel ook toegepast mag worden in geval van inkomende reizigers uit bepaalde hoog risicogebieden. Anders gesteld: of binnenkomst uit een hoog risicogebied op zichzelf reeds reden mag zijn om aan te nemen dat die persoon recentelijk een dusdanig contact met een lijder of een vermoedelijke lijder aan een infectieziekte behorend tot groep A heeft gehad, dat deze persoon mogelijk met dezelfde ziekte is geïnfecteerd. Dit is mogelijk nu al te onderbouwen, maar blijft een enigszins lastige kwestie en de kennelijke onduidelijkheid is onwenselijk. Met name in Caribisch Nederland speelt dit, omdat de gezaghebbers aldaar, gelet op de beperkte zorgcapaciteit, geen enkel risico willen nemen bij reizigers uit dergelijke gebieden. Echter, ook in Europees Nederland kan dit gaan spelen indien in de nabije toekomst met name de import van nieuwe ziektegevallen uit hoog risicogebieden problematisch gaat worden en entry screeningen als zodanig onvoldoende soelaas kunnen bieden.

Om zeker te stellen dat dit optreden jegens dergelijke reizigers hoe dan ook mogelijk is, wordt voorgesteld een nieuw tweede lid in artikel 35 toe te voegen. Daarmee wordt bepaald dat in de situatie dat er een pandemie (wereldwijde uitbraak) is van een infectieziekte behorende tot groep A, zoals het nieuwe coronavirus, reizigers uit hoog risicogebieden die aankomen in de zogeheten plaatsen van binnenkomst, bedoeld in artikel 48 van de wet, geacht worden mogelijk recentelijk een dusdanig contact met een lijder of een vermoedelijke lijder aan een infectieziekte behorend tot groep A heeft gehad, dat deze persoon mogelijk met dezelfde ziekte is geïnfecteerd. Daartoe is in artikel 1 het begrip pandemie gedefinieerd: een door de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) uitgeroepen 'public health emergency of international concern (PHEIC)' zoals bedoeld in artikel 12 van de Internationale Gezondheidsregeling of anderszins verklaring van een mondiale epidemie van een infectieziekte. De WHO heeft op 30 januari 2020 de uitbraak van het nieuwe coronavirus tot PHEIC verklaard en op 11 maart 2020 bovendien tot pandemie gekwalificeerd. Deze wettelijke fictie maakt dat optreden dan in beginsel mogelijk is. Dat laat onverlet dat dit optreden pas plaats zal vinden indien dit werkelijk noodzakelijk is om het ernstig gevaar voor de volksgezondheid door verspreiding van die infectieziekte te beteugelen (eerste lid, onder b). Bovendien dient de betrokkene persoon in die situatie dan niet tot vrijwillige quarantaine bereid te zijn.

Bij de hoog risicogebieden die bij ministeriële regeling worden aangewezen, ligt het voor de hand om voor het vliegverkeer aansluiting te zoeken bij de hoog risicolanden zoals aangegeven door EASA (European Union Aviation Safety Agency). Deze lijst kan zo nodig nationaal worden aangevuld indien het RIVM daartoe adviseert. Dat laatste kan met name aan de orde zijn voor Caribisch Nederland omdat vluchten naar dat gebied of tussen de eilanden in deze regio waarschijnlijk buiten de scope van de EASA zullen vallen. In dat verband – het geldt overigens ook voor de betreffende havens – is in het nieuwe artikel 68d (dat eerder was vervallen) in het hoofdstuk voor Caribisch Nederland gesteld dat voor

Secretaris Generaal / plv.
Secretaris Generaal
Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Cluster 2

Datum
26 mei 2020

de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba de hoog risicogebieden van waaruit wordt gevlogen of gevaren afwijkend van Europees Nederland kunnen worden aangewezen bij besluit van de gezaghebber. In Caribisch Nederland oefent de gezaghebber de bevoegdheden uit die in Europees Nederland aan de voorzitter van de veiligheidsregio toekomen. De reden voor genoemde afwijkingsmogelijkheid is dat voor deze eilanden maatwerk en vooral ook snelheid van handelen geboden is. Dat kan in deze crisis beter lokaal worden beoordeeld. Er zijn immers bij deze eilanden, mede gelet op de veelheid van vervoersverbindingen in dit gebied uit allerlei landen (een helikoptervlucht of boottocht is immers al voldoende). Omdat een dergelijk besluit van de gezaghebber wel internationale impact kan hebben, dient de gezaghebber voordat deze een besluit neemt wel eerst de minister te raadplegen. Tevens dient de gezaghebber een dergelijk besluit zo snel mogelijk aan het RIVM mee te delen. Gelet op de Internationale Gezondheidsregeling dient dit gemeld te worden aan de WHO. Het RIVM fungeert als Nationaal Coördinatiepunt voor de uitvoering van de Internationale Gezondheidsregeling.

Secretaris Generaal / plv.
Secretaris Generaal
Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Cluster 2

Datum
26 mei 2020

C. Basis voor 'checkgesprekken' m.n. in de horeca

D. Eventueel een bepaling naar aanleiding van het verzoek van (10)(2e)

(10)(2e)

(10)(2) (10)(2e)

(10)(2e)